

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Comuna Victoria, județul Iași

În conformitate cu prevederile art. 5 din Anexa la Hotărârea de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea „Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul- cadru al caietului de sarcini”, se întocmește prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Comuna Victoria.

Conform prevederilor art. 6 din Anexa la H.G nr. 209/2019, pe baza prezentului studiu de fundamentare a deciziei de concesiune, prin Hotărâre a Consiliului Local al comunei Victoria se va aproba demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție gaze naturale în comuna Victoria, județul Iași.

DESCRIEREA SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE DISTRIBUȚIE CARE URMEAZĂ SĂ FIE CONCESIONAT

Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale reprezintă ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în comuna Victoria, județul Iași, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora (astfel cum este precizat în Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare).

În situația în care concesionarul este un operator economic integrat pe verticală, care realizează activitatea de distribuție a gazelor naturale și cel puțin o altă activitate de producție sau furnizare a gazelor naturale și deservește un număr de este 100.000 de consumatori, acesta are obligația de a asigura separarea legală, funcțională și organizatorică a operatorului de distribuție față de celelalte activități.



Ca urmare a autorizării și licențierii de către ANRE, concesionarul are obligația îndeplinirii Standardelor de Performanță pentru serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale, așa cum sunt aprobate prin Ordinele președintelui ANRE nr. 162/2015 și nr. 42/2018. Aceste standarde stabilesc nivelul indicatorilor de performanță pentru următoarele activități:

- înregistrarea și soluționarea sesizărilor/reclamațiilor/ solicitărilor utilizatorilor privind serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale;
- contractarea serviciului de distribuție a gazelor naturale;
- respectarea condițiilor de predare- preluare a gazelor naturale
- accesul la sistemul de distribuție a gazelor naturale
- racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale
- refacerea terenurilor și/sau bunurilor afectate de execuția unor lucrări la obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale
- limitarea/ întreruperea prestării serviciului de distribuție și de sistem al gazelor naturale.

Alimentarea viitoare rețele distribuție, pentru un debit de clacul de $Q_c = 3.500 \text{ Nmc/h}$, se va realiza în conformitate cu prevederile art. 147 și art. 148 din Legea nr. 123/2012, modificată și completată prin Legea nr. 167 din 10 iulie 2018, publicată în Monitorul Oficial nr. 604 din 16 iulie 2018 și anume:

- Accesul terților la sistemul de distribuție a gazelor naturale se realizează în regim reglementat
- Racordarea terților în calitate de utilizatori de sistem la sistemele de distribuție a gazelor naturale se realizează în regim reglementat, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE.

În acest sens, Avizul de principiu nr. **11674/26.02.2020**, eliberat de SNTGN Transgaz S.A. Mediaș, stabilește accesul al SNT, având ca soluție tehnică de racordare realizarea unei conducte de racord cu diametrul de **20 inch**, în lungime de cca **15 m**, funcționând în regim de presiune înaltă, conectat la conducta de înaltă presiune diametru **20 inch lași – Ungheni, PN 55bar**.

MOTIVE CARE JUSTIFICĂ ACORDAREA CONCESIUNII



Studiul de fezabilitate elaborat de **SC ALROSEL PROJECT SRL** precizează că UAT Comuna Victoria are în prezent un număr de 4.472 locuitori, 2.351 imobile, 3 agenți economici și 25 obiective social-culturale.

Dimensionarea sistemului de distribuție s-a realizat – conform, solicitării autorității contractante- materializate în precizările Studiului de Fezabilitate, pentru un debit de 3.500 mc/h, corespunzător unei lungimi de rețea din polietilenă de 63.378 m, funcționând în regim de presiune medie.

Scopul principal al realizării investiției este de deservire a populației, precum și a obiectivelor social- culturale și administrative, prin asigurarea alimentării cu gaze naturale în condiții igienice, economice și de siguranță. Locuitorii comunei, societățile comerciale existente și obiectivele social -culturale folosesc pentru încălzire păcură, butan gaz, combustibil solid (lemne, cărbuni), iar pentru prepararea hranei se folosesc butan, gaze lichefiate și lemne.

Utilizarea gazelor naturale în aceste scopuri, prin înființarea sistemului de distribuție a gazelor naturale în comuna Victoria este necesară, utilă și posibilă, deoarece prezintă următoarele avantaje:

- Asigură un grad sporit de confort
- Reduce substanțial cheltuielile pentru încălzire și preparare hrană
- Reduce semnificativ poluarea mediului ambiant.

Investiția este oportună pentru întreaga zonă, realizându-se:

- Îmbunătățirea calității vieții populației comunei
- Economii în bugetul familiilor întrucât gazele naturale reprezintă o sursă de energie mai ieftină în comparație atât cu combustibilul solid folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum cât și butan și gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei
- Disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior
- Creșterea afacerilor din localitate, ceea ce va duce la creșterea locurilor de muncă și implicit creșterea impozitelor, taxelor locale
- Creșterea populației din comună ca urmare a noilor condiții de confort create care vor facilita mutarea populației din mediul urban în mediul rural
- Realizarea investiției va avea un impact pozitiv asupra mediului înconjurător, prin reducerea poluării și protejarea stratului de ozon

Cele mai sus prezentate sunt argumentate prin calculele efectuate de către elaboratorul Studiului de Fezabilitate în cadrul a două scenarii având drept criteriu sistemul constructiv, respectiv sistem de distribuție gaze naturale din polietilenă sau sistem distribuție gaze naturale din conducte de oțel izolate.



În afara avantajelor de ordin financiar, adoptarea variantei „sistem de distribuție gaze naturale din polietilenă”, reprezintă soluția optimă pentru situația actuală și de perspectivă a comunei Victoria, implicând printre altele, siguranța mai mare în exploatare, și costuri mai mici de capital în contul autorității contractante.

INVESTIȚII, DEZVOLTARE, EXTINDERE

Serviciul de distribuție gaze naturale este indisolubil legat de realizarea infrastructurii, adică sistemul de distribuție a gazelor naturale.

Valoarea estimativă totală a investițiilor rezultată din Studiul de Fezabilitate elaborat de SC ALROSEL PROJECT SRL, este de 59.563,33417 mii lei (TVA inclus) din care C+M reprezintă 46.524,12745 mii lei (TVA inclus) și constă în realizarea următoarelor:

- Un racord, cu diametrul de 4 inch, în lungime de 15 m, funcționând la o presiune maximă de 55 bar. Prin conectarea la conducta de înaltă presiune cu diametru de 20 inch Iași - Ungheni se asigură accesul al SNT și alimentarea cu gaze naturale a comunei Victoria.
- O stație de reglare-măsurare- predare (SRMP) într-o singură treaptă (presiune înaltă- presiune medie), cu o capacitate inițială $Q = 3.500$ Smc/h, amplasată pe teren proprietate publică în satul Victoria, județul Iași
- Drum de acces la SRMP având o suprafață ocupată definitiv de 90 mp, teren proprietate publică aparținând comunei Victoria
- Rețea de distribuție (din polietilena PEHD 100 SDR11) în lungime totală de 63.378,00 m, cu funcționare în regim de presiune medie, a cărei realizare, este apreciată la 24 luni.

În Anexa 4 a prezentului studiu se redă Graficul de execuție a obiectivului de investiții așa cum este prezentat în Studiul de Fezabilitate.

Analiza de risc efectuată în cuprinsul Studiului de Fezabilitate concluzionează ca variabilele critice pot influența nesemnificativ indicatorii de eficiență economică a investiției.

Cu toate acestea, în etapele de dezvoltare și funcționare pot apărea două categorii de risc, cărora se impune a se acorda un plus de atenție în derularea proiectului:

- Riscurile de construcție, care pot avea ca efect depășirile de costuri
- Riscurile de întreținere și operare care se pot datora incapacității financiare a beneficiarului de întreținere investiția realizată sau a imposibilității de a obține beneficiile sperate.



În vederea minimizării riscurilor de construcție cu efecte directe asupra costurilor de execuție se impune implementarea unui sistem riguros de supervizare, care va presupune organizarea de recepții parțiale pentru fiecare stadiu al lucrărilor în parte. Sistemul de supervizare va consta în următoarele aspecte:

- Incadrarea în standardele de calitate și în termenele prevăzute
- Respectarea specificațiilor referitoare la materiale, echipamente și proiectare
- Îndeplinirea cerințelor referitoare la protecția și conservarea mediului înconjurător.

Se recomandă includerea procedurilor aferente în contractele care se vor încheia.

REDEVENȚA

Din punct de vedere fiscal, redevența este definită ca o datorie, o obligație care este plătită, în bani sau în natură, sub formă de cote, periodic și la date fixe.

Potrivit dispozițiilor punctului A.2 din Anexa A la H.G. nr. 209/2019, concesiunea se face în baza unui contract prin care o persoană numită concedent transmite pentru o perioadă determinată, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane numită concesionar, care acționează pe riscul și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun, a unei activități sau a unui serviciu public, în schimbul unei redevențe.

Nivelul minim al redevenței este de 1% din tariful de distribuție aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite.

Redevența va fi plătită trimestrial, până la data de 30 ale lunii următoare a trimestrului încheiat.

Modalitatea de acordare a concesiunii

În vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va aplica procedura de licitație deschisă în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrelui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul – cadru al caietului de sarcini.

În conformitate cu prevederile art. 6,7 și 8 ale Cadrelui general, pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesiune Consiliul Local al comunei Victoria va aproba demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publică de



distribuție a gazelor naturale în UAT Victoria, județul Iași, întrunindu-se astfel condițiile de trecere la elaborarea documentației de atribuire, care cuprinde:

- a) Informații generale;
- b) Criterii de clasificare , precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) Elaborarea ofertei;
- d) Prezentarea ofertei;
- e) Modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) Cerințele impuse de autoritatea contractantă
- g) Formularele- tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) Anexele: studiu de fezabilitate, caiet- cadru de sarcini și contract- cadru de concesiune;
- i) Alte informații.

Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul orgnizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației publice deschise se procedează la organizarea acesteia.

Durata estimată a concesiunii

Durata concesiunii va fi de maxim 49 de ani începând cu data semnării contractului de concesiune.

Perioada de până la 49 de ani este stabilită în conformitate cu prevederile Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare.

Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare

Septembrie 2022	Aprobare prin HCL a Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare
Septembrie 2022	Elaborare Documentație de Atribuire și Anexe



Septembrie 2022 Aprobare prin HCL a Documentației de Atribuire și Anexe (Caiet de Sarcini, Contract-cadru de concesiune)

Septembrie 2022 Publicare anunț de participare în Monitorul Oficial al României, Partea A VI- a, Achiziții Publice

Noiembrie 2022 Data limită pentru depunerea ofertelor (cel puțin 45 de zile de la publicarea anunțului de participare)

Noiembrie 2022 Deschidere ofertelor

Anexe la Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție gaze naturale în UAT Victoria, județul Iași:

1. Avizul tehnic de principiu de racordare nr. 11674/26.02.2020 și Acord de lucrări de construire SRMR nr. 69006/04.12.2020.
2. HCL comuna Victoria cu nr. 64/09.09.2022 privind aprobarea demarării procedurii de concesiune a Serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pe administrativul comunei Victoria, județul Iași
3. Devizul general
4. Graficul de execuție a obiectivului de investiții, conform variantei recomandate de laboratorul Studiului de Fezabilitate.

Întocmit,

SC SEARCH GREEN MANAGEMENT SRL

PRISĂ CARU FLORIN CONSTANTIN

